fundar
Centro de Análisis e Investigación

Presupuesto de la Comisión Nacional de Derechos Humanos: Cifras para la reflexión

Autor de la investigación: Alberto Serdan. albertoserdan@hotmail.com

Documento de Trabajo — México, D. F., 10 de julio de 2008 [actualización, 31 de julio de 2009].
FUNDAR, Centro de Análisis e Investigación, A.C.
Cerrada de Alberto Zamora núm. 21, Col. Villa Coyoacán, Del. Coyoacán, C.P. 04000 México, D.F.
Teléfono/Fax: (+52 55) 5554 3001, ext. 113
Contacto: Jorge Romero, Director Ejecutivo — jorge@fundar.org.mx
Itzel Checa —itzel@fundar.org.mx
Cecile Lachenal —cecile@fundar.org.mx
Miguel Moguel —mmoguel@fundar.org.mx
Juan Carlos Martínez —juancarlos@fundar.org.mx
Alberto Serdán —alberto@fundar.org.mx
www.fundar.org.mx

Resumen Ejecutivo

La Comisión Nacional de Derechos Humanos ha recibido recursos millonarios en los últimos años; lamentablemente, estos incrementos presupuestarios no se han reflejado en una mejoría en su trabajo. Los datos aquí presentados ofrecen una panorámica del gasto de la Comisión y evidencian el hecho de que tales recursos se han dirigido a rubros administrativos y, específicamente, al otorgamiento de bonos y estímulos a los funcionarios en detrimento de otros gastos sustantivos de la institución. Quitarle dinero a la CNDH no resuelve su problema de fondo: la orientación de su gasto y la discrecionalidad en su manejo.

Presupuesto de la CNDH

→ Creciente

→ Mal orientado

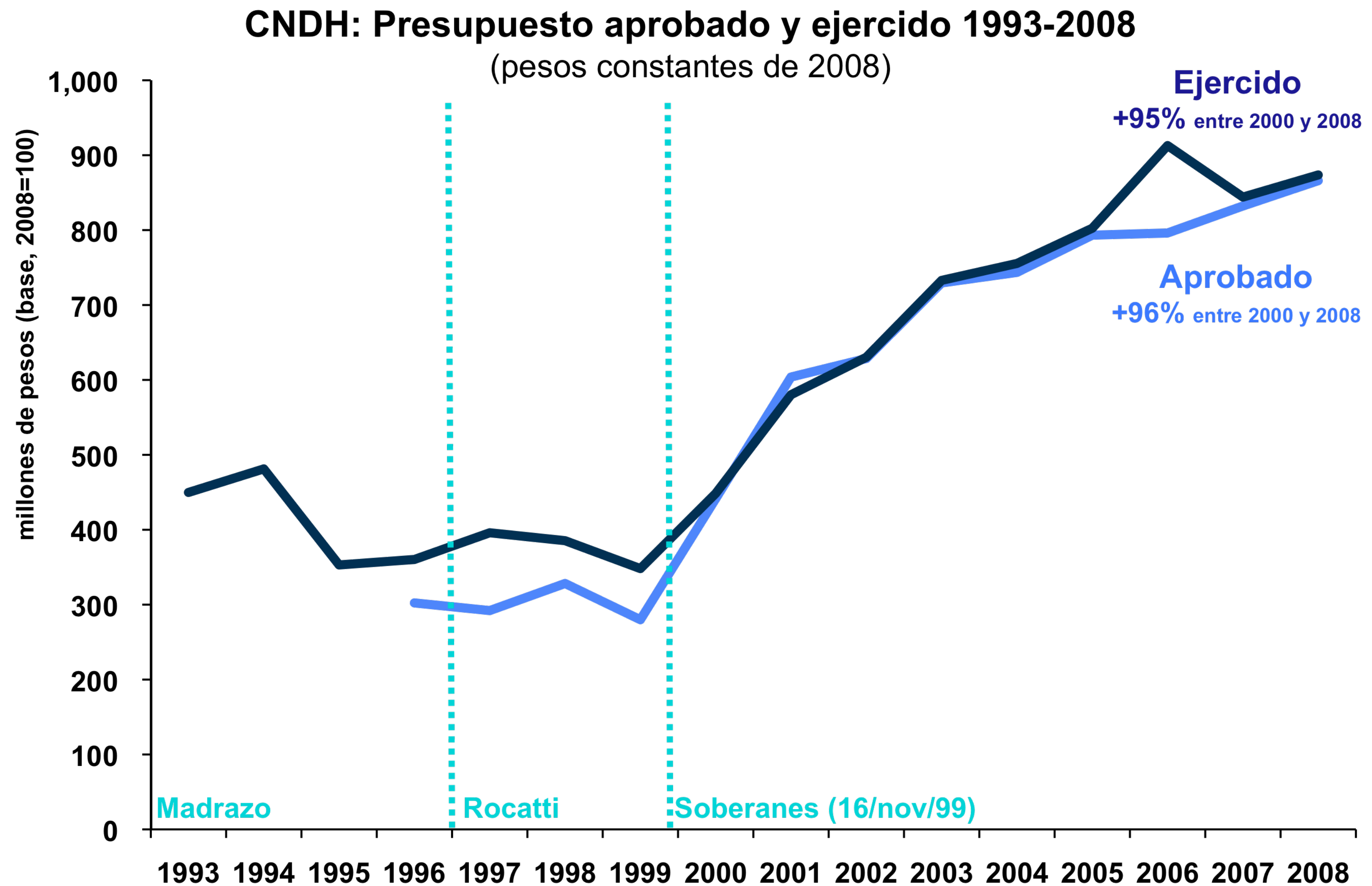
→ Discrecional

Presupuesto de la CNDH

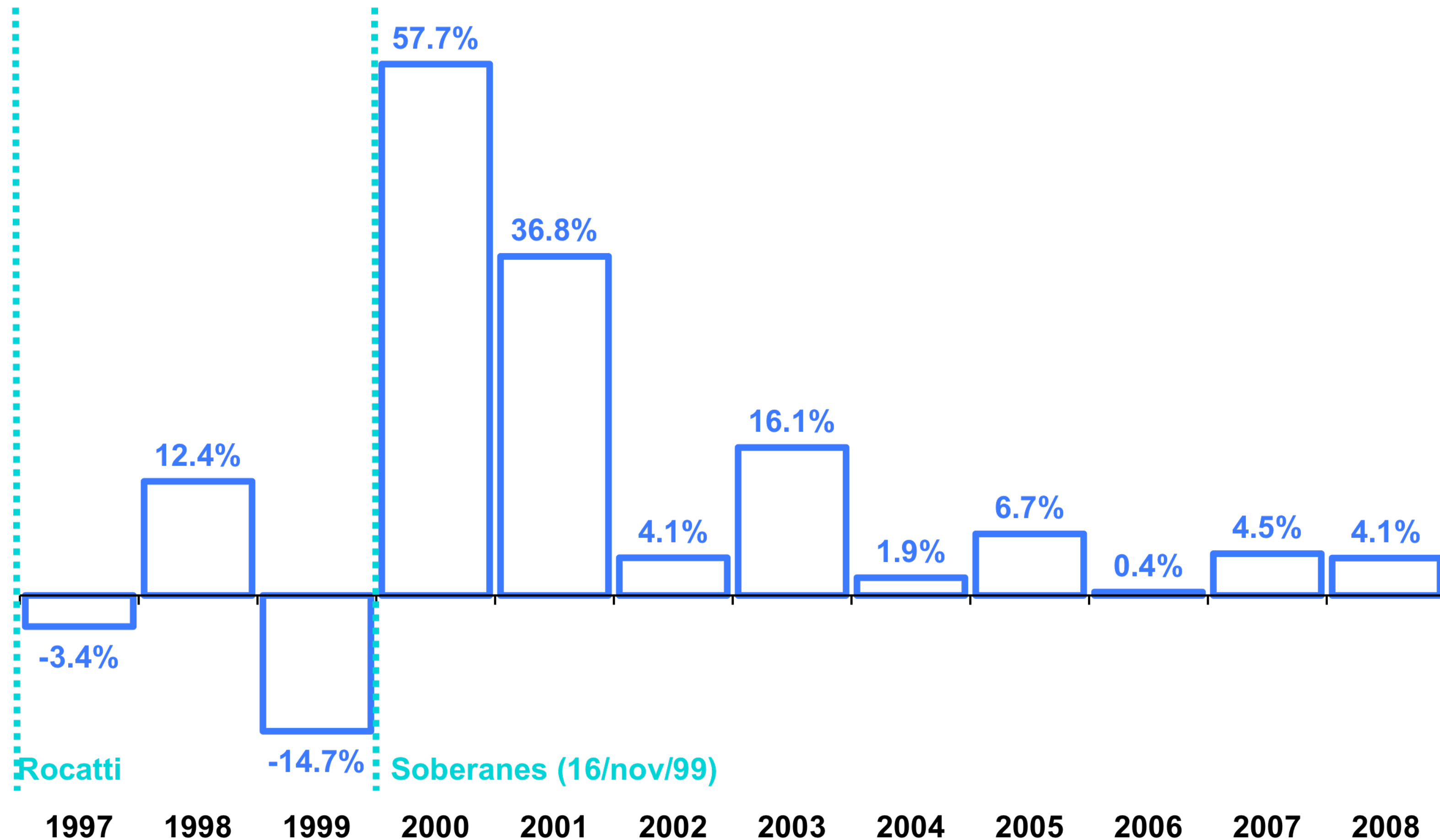
Fuente de información, FUNDAR con datos de:

- → Cuenta de la Hacienda Pública Federal, 1996 a 2008
- → Analíticos del PEF 2008
- → PEF 2009
- → Centro de Estudios para las Finanzas Públicas 1993-1995

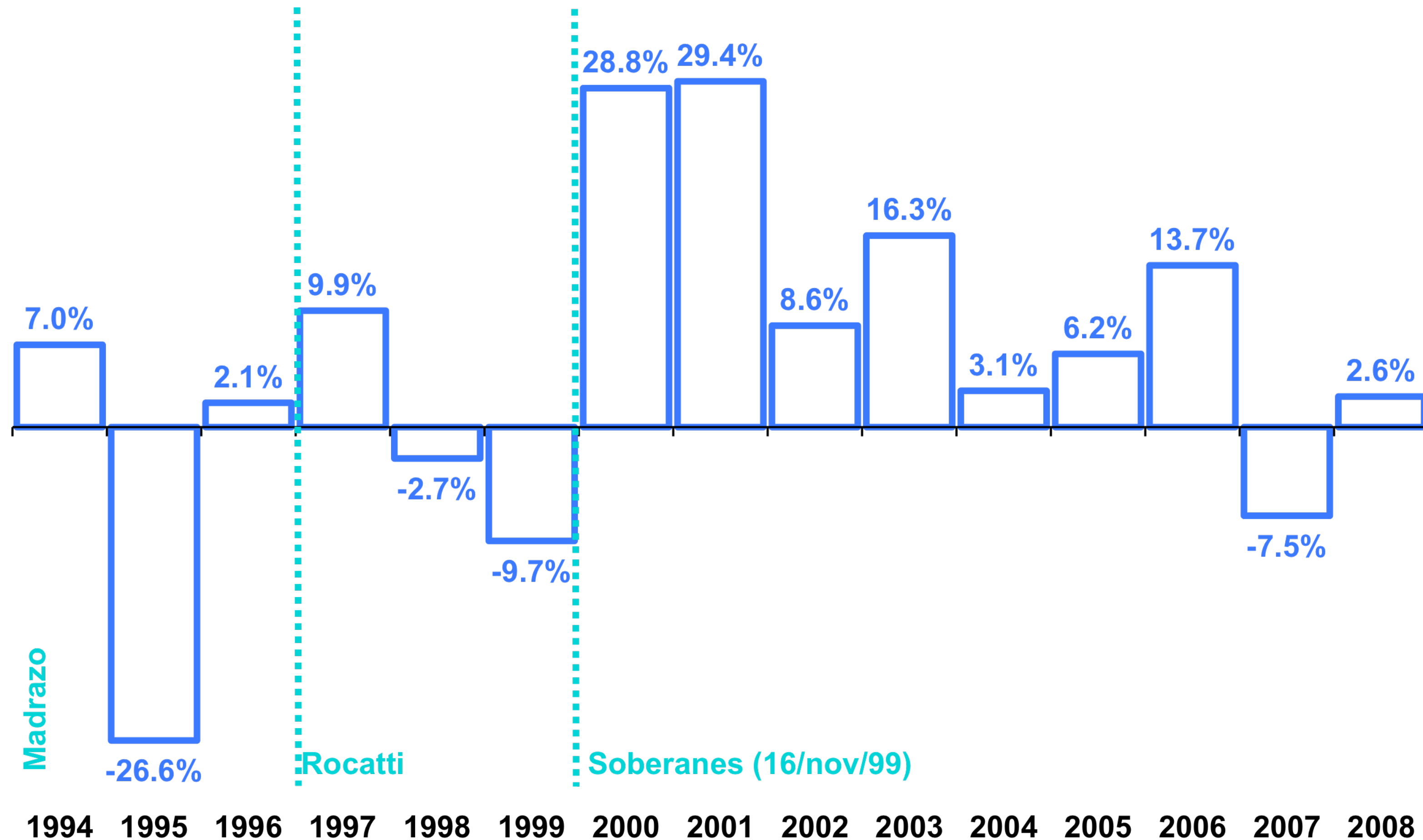
La CNDH ha tenido un presupuesto creciente desde la llegada del actual Ombudsman...



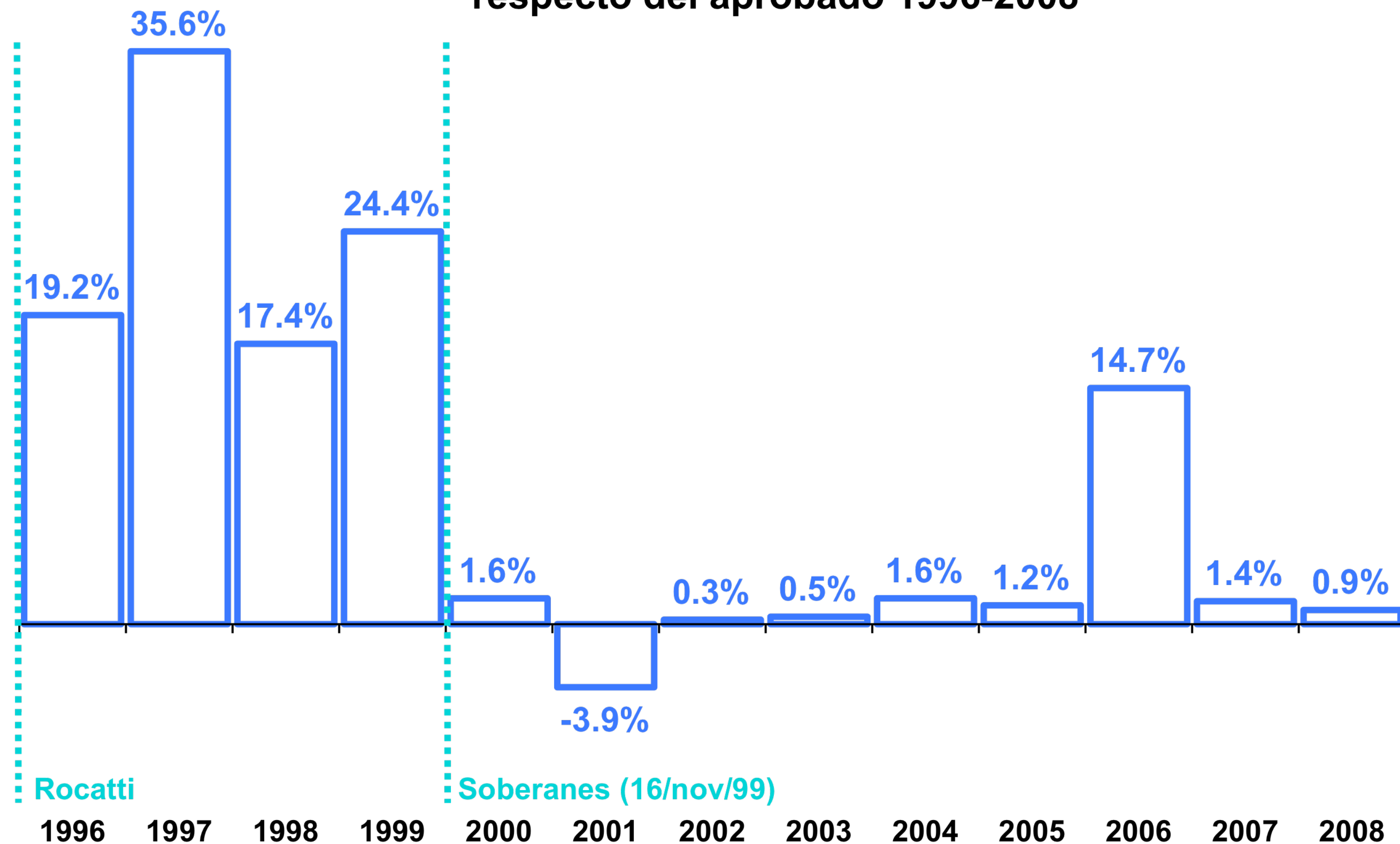
Su presupuesto aprobado siempre ha crecido en términos reales desde el 2000…



Lo mismo para su presupuesto ejercido excepto en 2007...



De hecho, su eficiencia en el ejercicio del gasto ha mejorado considerablemente desde el 2000...

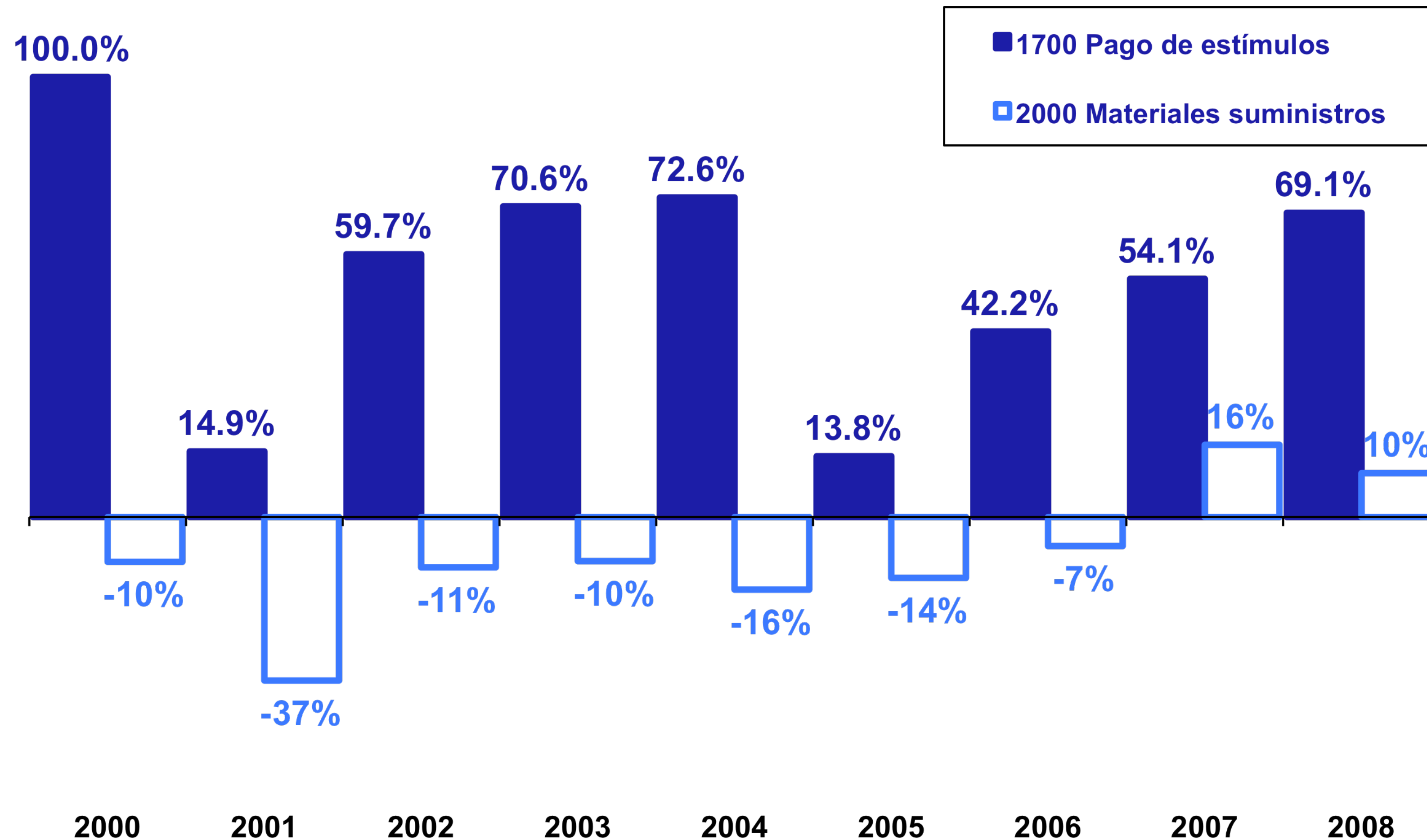


Pero algo pasó en 2006...

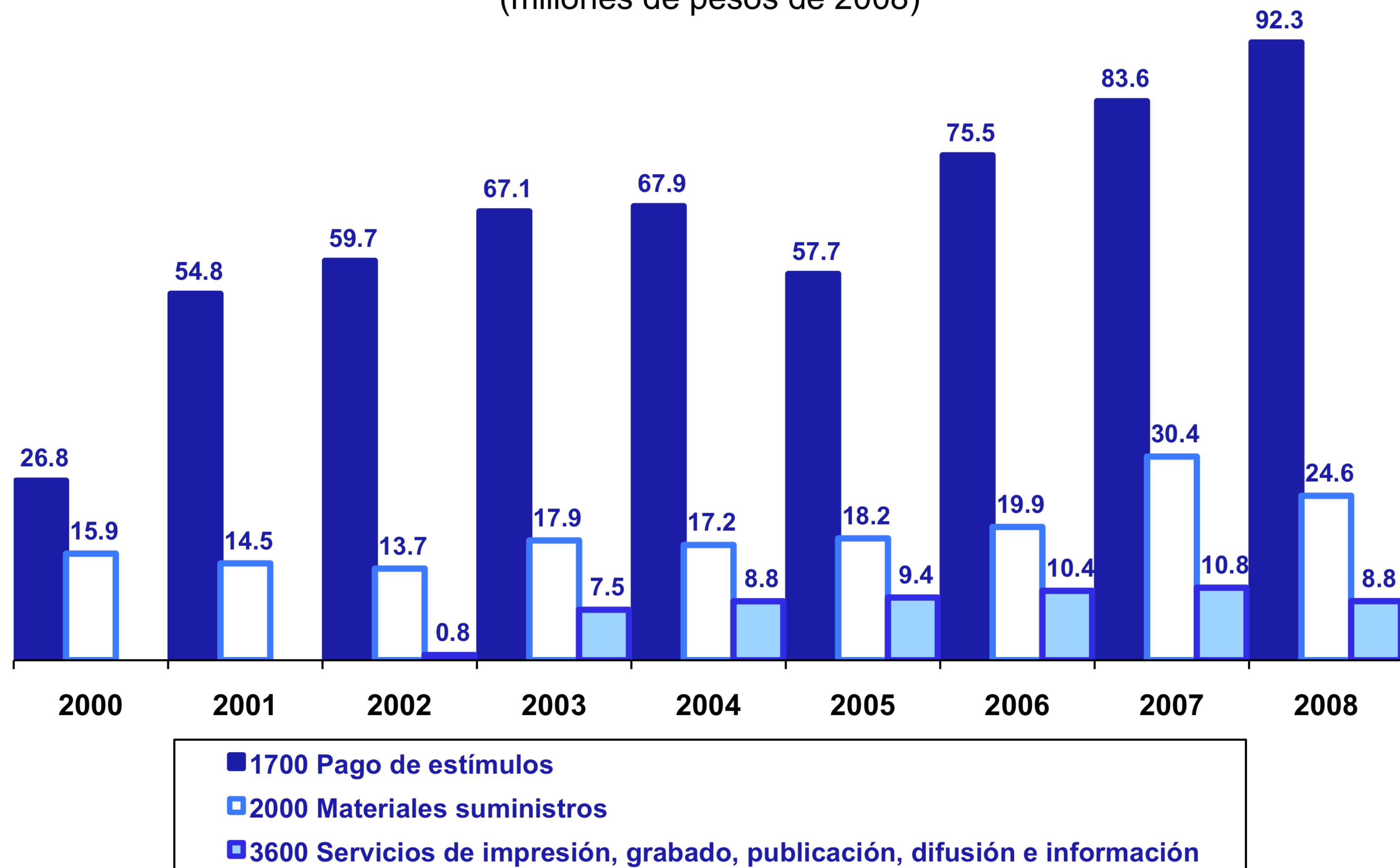
→ En 2006 el gasto ejercido se incrementó debido a que "el presupuesto original **fue insuficiente para cubrir el costo de los servicios requeridos por la Comisión**... fue necesario adaptarlo de tal forma que se pudieran cubrir los compromisos que se **presentaran en los primeros meses del año**, quedando en espera de las transferencias de recursos que hiciera el IFE con base en lo señalado en el artículo 15 transitorio del PEF 2006. Dichas transferencias se realizaron y debido a ello, se puede observar un ejercicio mayor al presupuesto original".

→ Artículo DÉCIMO QUINTO del **PEF 2006: "**Los recursos asignados al Instituto Federal Electoral, para el Voto de los Mexicanos en el Extranjero, que no sean ejercidos durante el presente ejercicio fiscal, se destinarán a la Comisión Nacional de los Derechos Humanos para el cumplimiento de sus programas sustantivos y operativos. La Tesorería de la Federación dispondrá de un plazo máximo de 30 días para su asignación al Ramo 35, a partir del reintegro que realice el Instituto Federal Electoral".

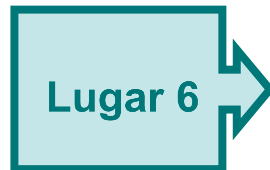
Aunque parece de tiempo atrás: el mayor sobrejercicio se da en rubros cuestionables...



Los estímulos a los funcionarios se han llevado una buena tajada del presupuesto ejercido...



Incluso comparado con otras dependencias...



Presupuesto 2008

1701 Estímulos por productividad y eficiencia
1702 Estímulos al personal operativo

11 Educación Pública	$1,062,313,086
22 Instituto Federal Electoral	$595,181,861
12 Salud	$251,683,116
01 Poder Legislativo	$195,567,555
36 Seguridad Pública	$111,247,042
35 Comisión Nacional de los Derechos Humanos	**$54,593,898**
17 Procuraduría General de la República	$53,661,866
06 Hacienda y Crédito Público	$35,513,730
14 Trabajo y Previsión Social	$22,348,593
05 Relaciones Exteriores	$11,991,606
20 Desarrollo Social	$11,753,921
07 Defensa Nacional	$9,862,343
21 Turismo	$8,724,093
13 Marina	$7,118,891
16 Medio Ambiente y Recursos Naturales	$5,043,349
10 Economía	$3,995,319
09 Comunicaciones y Transportes	$3,081,986
04 Gobernación	$2,500,008
08 Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación	$1,207,005
32 Tribunal Federal de Justicia Fiscal y Administrativa	$450,000
18 Energía	$103,388

Fuente: Analíticos del PEF 2008

Incluso comparado con otras dependencias...

Presupuesto 2008

1306 Gratificación de fin de año

11 Educación Pública	$2,606,174,236
07 Defensa Nacional	$1,776,464,548
03 Poder Judicial	$1,638,502,243
13 Marina	$584,957,843
06 Hacienda y Crédito Público	$564,725,500
01 Poder Legislativo	$307,115,783
36 Seguridad Pública	$275,017,624
09 Comunicaciones y Transportes	$261,270,070
16 Medio Ambiente y Recursos Naturales	$198,781,328
08 Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación	$173,155,000
17 Procuraduría General de la República	$157,346,228
12 Salud	$130,998,938
04 Gobernación	$120,708,190
22 Instituto Federal Electoral	$115,880,164
20 Desarrollo Social	$59,654,440
10 Economía	$53,995,020
14 Trabajo y Previsión Social	$51,092,973
35 Comisión Nacional de los Derechos Humanos	**$39,476,440**
05 Relaciones Exteriores	$37,613,770
15 Reforma Agraria	$32,939,414
21 Turismo	$25,214,707
27 Función Pública	$24,645,742
32 Tribunal Federal de Justicia Fiscal y Administrativa	$19,569,306
02 Presidencia de la República	$16,229,324
18 Energía	$14,855,931
31 Tribunales Agrarios	$14,198,908
37 Consejería Jurídica del Ejecutivo Federal	$1,488,080

Lugar 18

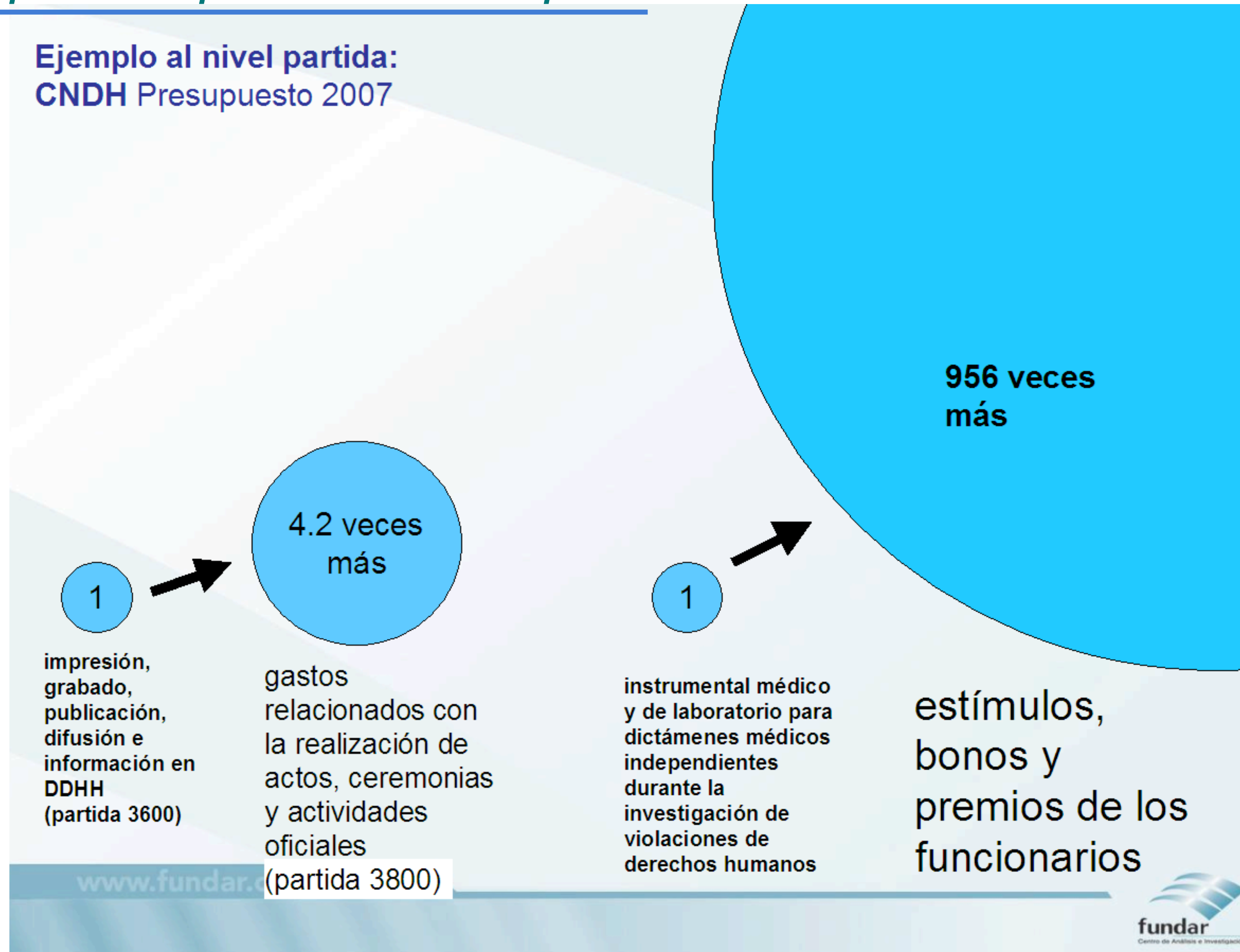
Considerando también que es de los ramos que menos recursos recibe de todo el presupuesto...

Presupuesto 2008: Gasto neto total

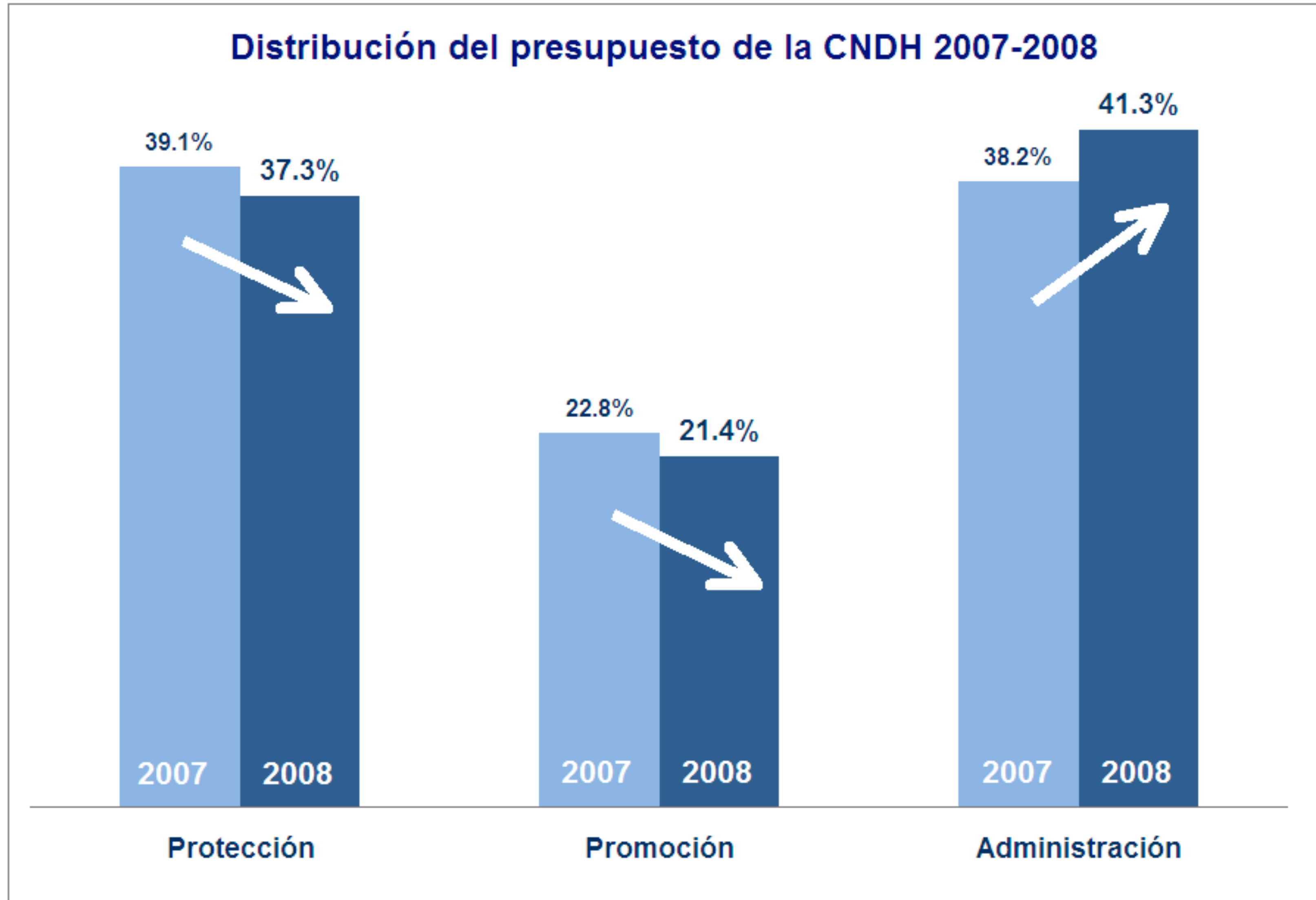
Total general	$1,992,356,257,156
28 Participaciones a Entidades Federativas y Municipios	$400,160,554,785
33 Aportaciones Federales para Entidades Federativas y Municipios	$369,569,077,483
24 Deuda Pública	$199,970,700,732
19 Aportaciones a Seguridad Social	$190,178,700,000
11 Educación Pública	$173,497,800,000
12 Salud	$69,426,100,000
08 Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación	$64,447,300,000
09 Comunicaciones y Transportes	$58,279,298,300
23 Provisiones Salariales y Económicas	$51,737,029,005
20 Desarrollo Social	$50,088,709,400
25 Previsiones y Aportaciones para los Sistemas de Educación Básica, Normal, Tecnológica y de Adultos	$42,183,434,661
16 Medio Ambiente y Recursos Naturales	$39,064,608,200
06 Hacienda y Crédito Público	$36,139,000,000
18 Energía	$35,981,445,203
07 Defensa Nacional	$34,861,005,900
34 Erogaciones para los Programas de Apoyo a Ahorradores y Deudores de la Banca	$29,989,708,300
03 Poder Judicial	$29,963,249,983
36 Seguridad Pública	$19,711,622,600
13 Marina	$13,382,746,100
38 Consejo Nacional de Ciencia y Tecnología	$11,876,003,700
10 Economía	$10,806,900,000
17 Procuraduría General de la República	$9,307,808,800
01 Poder Legislativo	$8,978,599,921
22 Instituto Federal Electoral	$7,967,033,480
04 Gobernación	$6,736,900,000
05 Relaciones Exteriores	$5,348,200,000
15 Reforma Agraria	$5,272,788,900
30 Adeudos de Ejercicios Fiscales Anteriores	$4,278,000,000
14 Trabajo y Previsión Social	$3,419,546,500
21 Turismo	$3,382,400,000
02 Presidencia de la República	$1,689,885,100
27 Función Pública	$1,520,895,500
32 Tribunal Federal de Justicia Fiscal y Administrativa	$1,250,757,700
31 Tribunales Agrarios	$924,918,700
35 Comisión Nacional de los Derechos Humanos	**$866,000,503**
37 Consejería Jurídica del Ejecutivo Federal	$97,527,700

Lugar 36

Ejemplo al nivel partida: CNDH Presupuesto 2007



El presupuesto de la CNDH es uno orientado a la administración y no a actividades sustantivas...



Tablas

Presupuesto de la CNDH
(millones de pesos)

	Aprobado	Ejercido	% var ejercido respecto aprobado	% variación anual real* aprobado	% variación anual real* ejercido
1993		84.2			
1994		97.7			7.0%
1995		98.9			-26.6%
1996	110.5	131.7	19.2%		2.1%
1997	125.7	170.4	35.6%	-3.4%	9.9%
1998	163.1	191.5	17.4%	12.4%	-2.7%
1999	160.0	199.0	24.4%	-14.7%	-9.7%
2000	283.0	287.5	1.6%	57.7%	28.8%
2001	410.0	394.0	-3.9%	36.8%	29.4%
2002	456.3	457.6	0.3%	4.1%	8.6%
2003	575.0	577.6	0.5%	16.1%	16.3%
2004	629.1	639.2	1.6%	1.9%	3.1%
2005	708.1	716.4	1.2%	6.7%	6.2%
2006	742.5	851.4	14.7%	0.4%	13.7%
2007	801.0	812.4	1.4%	4.5%	-7.5%
2008	866.0	873.6	0.9%	4.1%	2.6%
2009p	912.5			0.5%	

* (base, 2008=100)
Fuente: Cuenta de la Hacienda Pública Federal
p/ PEF 2009

Presupuesto de la CNDH: 1700 Pago de estímulos
(millones de pesos)

	Original	Ejercido	% var ejercido respecto aprobado	% variación anual real* aprobado	% variación anual real* ejercido
2000	0.0	17.2	100.0%		
2001	32.4	37.2	14.9%	100.0%	104.1%
2002	27.1	43.3	59.7%	-21.6%	9.0%
2003	31.0	52.9	70.6%	5.2%	12.4%
2004	33.3	57.4	72.6%	0.0%	1.2%
2005	45.3	51.5	13.8%	29.0%	-14.9%
2006	49.5	70.4	42.2%	4.6%	30.7%
2007	52.2	80.4	54.1%	2.1%	10.7%
2008	54.6	92.3	69.1%	0.7%	10.5%

* (base, 2008=100)
Fuente: Cuenta de la Hacienda Pública Federal

Presupuesto de la CNDH: 3600 Servicios de impresión, publicación, difusión
(millones de pesos)

	Original	Ejercido	% var ejercido respecto aprobado	% variación anual real* aprobado	% variación anual real* ejercido
2000	NA	NA	NA		
2001	NA	NA	NA		
2002	0.2	0.6	209.7%		
2003	2.6	5.9	132.9%	1182.6%	864.6%
2004	5.5	7.5	36.6%	99.2%	16.8%
2005	6.7	8.4	24.3%	16.8%	6.3%
2006	8.2	9.7	17.4%	17.3%	10.7%
2007	9.5	10.4	9.4%	12.1%	4.5%
2008	11.9	8.8	-25.5%	19.8%	-18.5%

* (base, 2008=100)
Fuente: Cuenta de la Hacienda Pública Federal
NA/ No aplica

Presupuesto de la CNDH: 3700 Servicios de comunicación social

(millones de pesos)

	Original	Ejercido	% var ejercido respecto aprobado	% variación anual real* aprobado	% variación anual real* ejercido
2000	6.8	8.1	20.0%		
2001	32.4	37.2	14.9%	351.0%	331.9%
2002	15.3	16.1	5.3%	-55.8%	-59.5%
2003	16.9	17.2	1.4%	1.9%	-1.8%
2004	16.3	19.8	21.2%	-10.2%	7.3%
2005	17.6	17.2	-2.0%	2.1%	-17.4%
2006	17.9	18.8	5.4%	-2.8%	4.5%
2007	18.8	15.0	-20.2%	1.9%	-22.8%
2008	18.3	15.8	-13.6%	-6.3%	1.4%

* (base, 2008=100)
Fuente: Cuenta de la Hacienda Pública Federal

Presupuesto de la CNDH: 3600+3700

(millones de pesos)

	Original	Ejercido	% var ejercido respecto aprobado	% variación anual real* aprobado	% variación anual real* ejercido
2000	6.8	8.1	20.0%		
2001	32.4	37.2	14.9%	351.0%	331.9%
2002	15.5	16.7	7.7%	-55.3%	-58.1%
2003	19.5	23.1	18.6%	15.9%	27.7%
2004	21.8	27.2	25.0%	4.1%	9.8%
2005	24.3	25.6	5.3%	5.8%	-10.9%
2006	26.1	28.5	9.2%	2.8%	6.6%
2007	28.3	25.4	-10.2%	5.1%	-13.5%
2008	30.1	24.6	-18.3%	2.5%	-6.8%

* (base, 2008=100)
Fuente: Cuenta de la Hacienda Pública Federal

Presupuesto de la CNDH: 2000 Materiales suministros

(millones de pesos)

	Original	Ejercido	% var ejercido respecto aprobado	% variación anual real* aprobado	% variación anual real* ejercido
2000	11.4	10.2	-10.2%		
2001	15.7	9.8	-37.2%	30.0%	-9.1%
2002	11.2	9.9	-11.4%	-32.9%	-5.4%
2003	15.7	14.1	-10.0%	28.7%	30.7%
2004	17.5	14.6	-16.5%	3.7%	-3.8%
2005	18.9	16.3	-13.8%	2.5%	5.7%
2006	19.9	18.6	-6.6%	0.8%	9.3%
2007	25.2	29.3	16.4%	22.6%	52.8%
2008	22.3	24.6	10.0%	-14.5%	-19.3%

* (base, 2008=100)
Fuente: Cuenta de la Hacienda Pública Federal

Presupuesto aprobado de la Comisión Nacional de Derechos Humanos

	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Total	**283,000,000**	**410,000,000**	**456,300,000**	**574,967,780**	**629,104,976**	**708,083,414**	**742,543,110**	**800,964,174**	**866,000,503**	**912,500,000**
Gasto corriente	**275,000,000**	**395,000,000**	**451,625,000**	**541,571,338**	**604,340,482**	**661,083,414**	**660,243,110**	**781,223,975**	**846,007,989**	**903,925,000**
Servicios personales	209,327,413	294,116,270	359,641,215	399,352,087	447,274,211	490,392,702	537,040,806	553,581,135	617,167,293	652,530,171
Materiales y suministros	11,372,587	15,650,000	11,230,695	15,687,968	17,458,121	18,876,481	19,888,304	25,168,279	22,348,585	28,273,456
Servicios generales	54,300,000	84,733,730	80,003,090	125,031,283	137,948,150	149,601,331	100,000,000	198,796,024	200,324,697	216,792,849
Otras erogaciones	0	500,000	750,000	1,500,000	1,660,000	2,212,900	3,314,000	3,678,537	6,167,414	6,328,524
Gasto de capital	**8,000,000**	**15,000,000**	**4,675,000**	**33,396,442**	**24,764,494**	**47,000,000**	**82,300,000**	**19,740,199**	**19,992,514**	**8,575,000**
Inversión física	8,000,000	15,000,000	4,675,000	33,396,442	24,764,494	47,000,000	82,300,000	19,740,199	19,992,514	8,575,000
Inversión financiera	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

Fuente: Presupuesto de Egresos de la Federación

Resultados reportados por la Comisión Nacional de Derechos Humanos

	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Total de expedientes de queja	5,184	3,899	3,918	4,071	4,643	6,137	6,895	6,535
Total de expedientes de queja concluidos	4,647	3,165	3,365	3,342	3,800	4,717	5,604	4,993
Total de expedientes de queja en trámite al 31/12/2007	537	734	553	729	843	1,420	1,291	1,542
Total de inconformidades	481	357	447	527	575	588	548	520
Total de inconformidades concluidas	443	301	397	461	487	497	459	462
Total de inconformidades en trámite al 31/12/2007	38	56	50	66	88	91	89	58
Total de recomendaciones emitidas	37	27	49	52	92	51	46	70
Total de recomendaciones generales emitidas	1	2	2	1	4	1	3	1
Total de expedientes de Orientación y Remisión tramitados	181	280	326	315	351	558	558	463
Total Capacitación	3,321	5,723	5,068	6,437	6,073	9,846	5,124	7,357
Servicios personalizados y vía telefónica de asesoría jurídica			1,339	1,460	2,231	1,581	2,782	1,667
Servicios de información sobre el curso de los escritos de queja			659	697	815	991	211	225
Documentos recibidos en la Oficialía de Partes			3,487	3,583	4,101	5,190	5,481	3,620

Fuente: Comisión Nacional de Derechos Humanos, 2008